

目 次

【第1部】避難施策の現状と課題

第1章 避難勧告・指示の危機管理～災害対応における不確実性とジレンマ～	1
1. はじめに	2
1. 1. 2つの事例	2
1. 2. 目的と構成	3
2. 問題の所在	3
2. 1. 避難勧告・指示の「見逃し」	3
2. 2. 職員の危機意識の問題か?	5
3. 避難勧告・指示とその発令	5
3. 1. 情報としての避難勧告・指示	5
3. 2. 意思決定としての避難勧告・指示	7
4. 意思決定における不確実性と情報	8
4. 1. 不確実性	8
4. 2. 情報収集・処理の限界	9
4. 3. 時間の制約	12
5. 避難勧告・指示の発令と見逃しのジレンマ	13
5. 1. 避難勧告・指示のリスク	13
5. 2. 避難勧告・指示のジレンマ	15
5. 3. なぜ見逃しが起こるのか	15
6. 不確実性とリスクをどう低減するか	17
6. 1. 不確実性の低減策	17
6. 2. ジレンマの解消策	19
7. おわりに	21
第2章 災害時の避難行動	28
1. はじめに	29
2. クライシス・コミュニケーションとしての避難行動	29
3. 避難行動の決定要因	31
3. 1. 誰が避難し、誰が避難しないのか (WHO)	32
3. 2. いつ、どこに避難するか。(WHEN) (WHERE)	34
3. 3. なぜ避難するか (WHY)	36
3. 4. どのように避難するか (WHAT) (HOW)	38
4. 避難行動を阻害する要因	39
5. おわりに	42

【第2部】危機管理における計画の諸相

第3章 災害法制と災害対策基本法の改正にみる地域防災計画の課題	46
1. はじめに	47
2. 災害法制と災害対策基本法	47
2. 1. 一般法・特別法の関係と慣例	47
2. 2. 災害対策基本法の概要	49
3. 各「防災」事業と特別法	50
3. 1. 災害予防	50
3. 2. 災害応急対策	52
3. 3. 災害復旧	55
4. 災害対策基本法の改正	56
4. 1. 平成24年度改正の内容	58
4. 2. 平成25年度改正の内容	58
5. 地域防災計画の課題と対応	60
5. 1. 地域防災計画の問題点	60
5. 2. 課題に対する対応の方向性	61
6. 終わりに	63
第4章 自治体の業務継続計画（BCP）における「連携」の重要性	68
1. はじめに ―本稿の目的と構成―	69
1. 1. 低い策定率と二極化	69
1. 2. BCPの抱える課題	69
1. 3. BCPにおける自治体間連携の可能性	69
2. BCPが抱える諸課題	70
2. 1. BCPの策定率の過去と現在	70
2. 2. 策定率と自治体の規模の関係	71
2. 3. 策定率の二極化	72
2. 4. 求められる効果の明確化と人的資源	72
3. BCPが抱える諸課題と「連携」の可能性	73
3. 1. 大規模災害時こそBCPは必要① ―東日本大震災―	73
3. 2. 大規模災害時こそBCPは必要② ―首都直下地震―	74
3. 3. 大規模災害時こそBCPは必要③ ―南海トラフ巨大地震―	75
4. 近隣の自治体といかに連携するか	76
4. 1. 「オール鳥取県」の取り組み	76
4. 2. タイムラインの統一	77
4. 3. 必要な資源への被害状況の目安	77
4. 4. ワーキンググループによるBCPモデルの策定	78

4. 5. 利点1 整合性の確保.....	78
4. 6. 利点2 関係者の関心・理解の向上.....	79
4. 7. 利点3 ノウハウの伝達とマンパワーの補完.....	79
5. 遠隔地の自治体といかに連携するか	79
5. 1. 遠隔地の自治体との連携の困難さ.....	79
5. 2. 受援計画等とBCPとの整合性.....	79
5. 3. 相互応援協定や広域応援との整合性.....	80
6. 結論	80
【第3部】アメリカの危機管理行政	
第5章 アメリカにおける危機管理行政の実績と課題	85
1. はじめに	86
2. アメリカの危機管理行政とEUの対策—基本的スタンスの違い	87
2. 1. 自由放任と公共利益.....	87
2. 2. 自助と自衛—アメリカの危機管理行政.....	87
2. 3. 連邦制と危機管理.....	88
3. 政治化するアメリカの危機管理行政—FEMAの変遷と苦悩	90
3. 1. 国防と災害のはざまで—揺れるアメリカの危機管理対策.....	90
3. 2. FEMAの誕生と危機管理体制の一元化.....	91
3. 3. FEMAの消長—ウィット長官の業績と限界.....	92
3. 4. FEMAの批判と国防重視への移行.....	93
3. 5. 国家安全保障省(DHS)の出現とFEMAの役割後退.....	95
4. 「重要施設の保護」(Critical Infrastructure Protection)—政策誕生 の背景と現状	97
4. 1. 情報社会の出現と重要施設の保護.....	97
4. 2. 複雑化したアメリカの「重要施設の保護」対策.....	98
5. おわりに	103