

洞爺湖サミットの危機管理

— 消防特別警戒から見たもの —



(財)全国危険物安全協会 理事
元 東京消防庁 警防部長
佐藤 康雄

本日本話すること

1 洞爺湖サミットを振り返る

— 認識共有 (その意義と役割) —

2 洞爺湖サミットの危機管理

— テロの時代のイベント開催に向けて —

3 消防特別警戒から見えたもの

— 裏方(予防警戒)を担当して —

1 洞爺湖サミットを振り返る

—認識共有 (その意義と役割)—

サミット
意義

4回以降は
地方で開催
日本の美しい自然、文化、伝統を
世界のリーダーが
肌で感じ味わえる場所



主要議題と共に、日本(開催地)の良さを、世界のリーダーにアピール 意義

1 洞爺湖サミットを振り返る

—認識共有（その意義と役割）—

2008 日本⑤ 北海道洞爺湖サミット

安心・安全=基盤

[開催前]

高橋はるみ北海道知事

4つの
キーワード



- 開催支援 万全の体制でサミットを支える
- 北海道発信 北海道の魅力を世界に伝える
- おもてなし 開かれた心と気配りでお迎え
- 未来 環境と交流を次世代に引継ぐ



[開催後]

サミットの開催を通じ豊かな自然環境をはじめ、食や観光、文化などの北海道の魅力や価値を世界に向けて発信し、「北海道」の知名度を大いに高めることができた。

[サミットにおける]

主催自治体の
役割

2 洞爺湖サミットの危機管理

—テロの時代のイベント開催に向けて—

万全の体制でサミットを支える

…安全・安心の確保

最大の脅威は?



テロ

テロの脅威 (外務省ホームページ)

2013年:アルジェリア「邦人拘束事件」

2015年:シリア「邦人殺害テロ事件」

:チュニジア「襲撃事件」



我が国がテロの脅威
と無縁ではない

「テロの時代」

① 暴力的過激化:

若者や疎外感を感じている者が、過激思想の影響を受け、テロ

② ホームgrown・テロリスト:

先進国の国民が自国民を対象に行うテロ(ボストンマラソン)

③ ローン・ウルフ:

特段のテロ集団に属していない個人が大規模なテロ攻撃を行う



新たな形式のテロ
ボーダレスなテロ

+ 国際テロ組織「アル・カイーダ」、「IS」、「不法な武器・麻薬・誘拐」

2 洞爺湖サミットの危機管理

—テロの時代のイベント開催に向けて—

2008 日本⑤ 北海道洞爺湖サミット

主要議題

3Sに立脚した原子力エネルギー基盤整備
に関する国際イニシアティブ

G8で初めて、我が国が提案

3 S

Safe guards(核不拡散)

Safety(原子力安全)

Security(テロ対策)



東京工業大学
「産官学人材育成
カリキュラム協議員」

この対処が一番難しい

安全・安心 の確保 → 情報共有 が基本
セキュリティの確保 → 情報秘匿 が基本

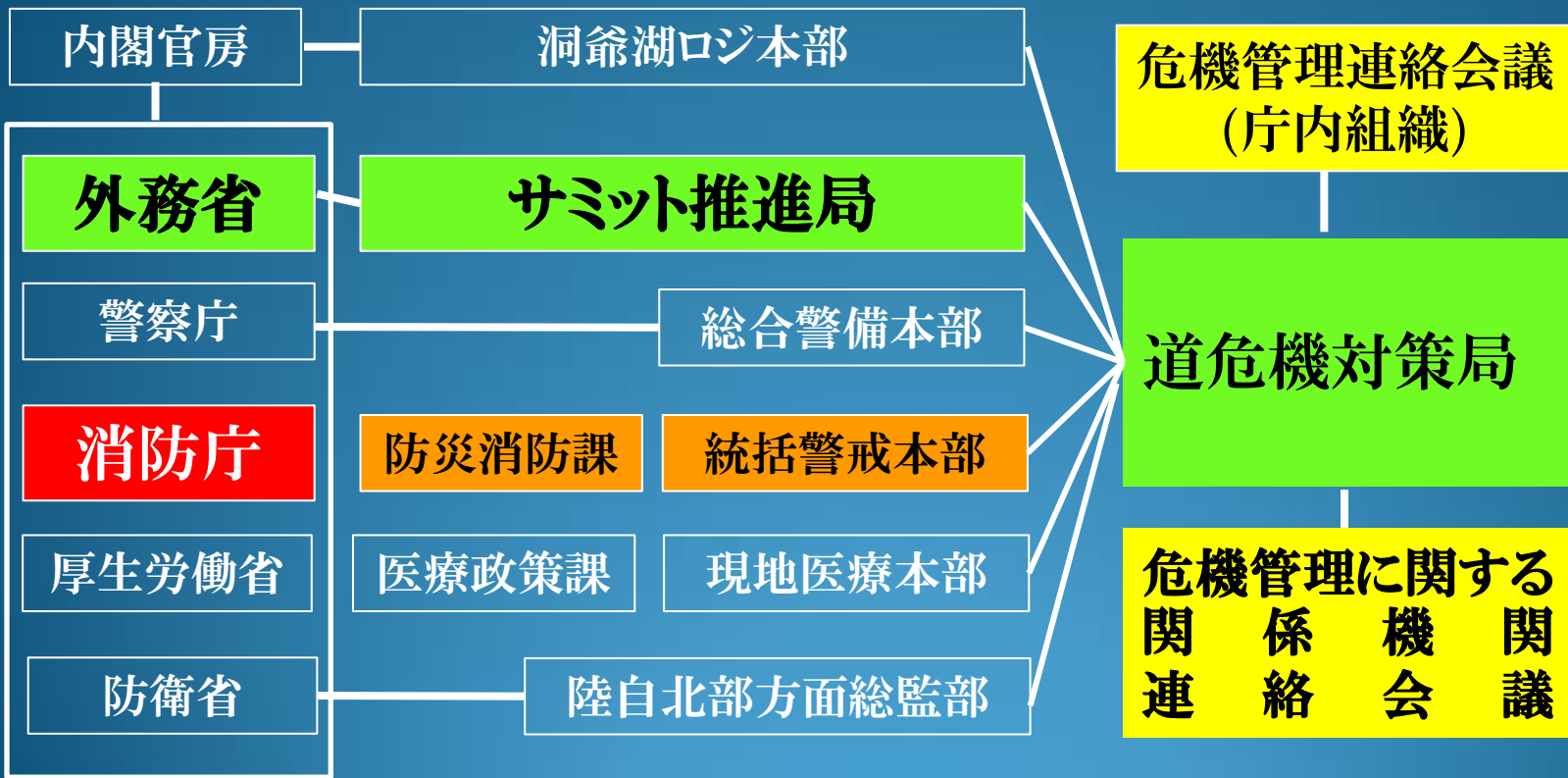
情報を共有できない
中でどうやって
テロ対策を講じるか

洞爺湖サミットの危機管理の体験談からお話しする

3 消防特別警戒から見たもの —裏方(予防警戒)を担当して— 洞爺湖サミットの危機管理体制[全体]

国 北海道

準備体制 実施体制 危機対応体制



化学テロ災害時における
関係機関の連携の在り方

外務省が主導、複数の機関が連携してテロ対策
消防は、その一部を担当

3 消防特別警戒から見たもの

—裏方(予防警戒)を担当して—

消防特別警戒[消防限定]

H19.10.11

H20.3.11



サミット開催警備
H20.7.5-7.11

委員会、予防・警防部会 各2回開催



消防車両74台、ヘリコプター3機
消防隊員796名で警戒

北海道洞爺湖サミット
消防救急対策委員会

警防部会

・発生時の消防活動

予防部会

・災害等の未然防止

危機管理

Crisis Management

[予防部会副座長]

危機が起きた時に対処
(良くできても±0)

Risk Management

危機が起きる前に対処
(良くできれば+α)

消防の特別警戒は、CrisisとRiskの両面で危機管理

3 消防特別警戒から見たもの

—裏方(予防警戒)を担当して—

万全の体制でサミットを支える

化学テロ災害時における
関係機関の連携の在り方

危 機 管 理 に 関 す る
関 係 機 関 連 絡 会 議

① 重大なセキュリティに関する検討

- ・V8というが、警戒する消防にも その詳細は全く知らされなかった
- ・警戒対象の実態を把握できない中で警戒準備

② 化学テロを主体とした検討

- 2001.9.11 アメリカ同時多発テロは、航空機によるテロだった。
- ・航空機テロその他、テロを総合的に分析できる組織・体制が無かった



3 消防特別警戒から見たもの —裏方(予防警戒)を担当して—

外務省



航空機テロ災害のシミュレーションをできる組織を模索



東京消防庁に依頼

「優良防火対象物」の判定の為に、東京理科大に避難シミュレーションの開発を委託し、H18.3に完成していた。



火災避難シミュレーションの実施 (ザ・ウィンザーホテル洞爺)

- | | | | |
|-------|---------------|-----------|---------------|
| Case① | 地下1階(サミット会場階) | 7月7日PM | 階収容人員310人 |
| Case② | 3階(客室階) | 夜間以外の最大人数 | 7月8日AM " 185人 |
| Case③ | 9階(客室階) | 夜間での最大人数 | 7月7日夜間 " 90人 |

2週間で航空機テロ災害をシミュレートし報告

3 消防特別警戒から見たもの —裏方(予防警戒)を担当して—

シミュレーション結果の一例

- 1 地下一階以外で火災が発生し、出火と同時に一斉避難すると避難完了まで1分23秒を要する。
- 2 厨房火災の時は、出火から6分50秒以内に避難しなければ、煙等に暴露してしまう。
- 3 厨房火災の発生では、シミュレーションの上では避難できることになっているが、余裕時間は3分しかない。
- 4 ホワイエで爆発火災が発生すると、ホワイエ出口を使えないので、全避難口を使用した場合の2倍の避難時間がかかる。



- ① 航空機テロの状況を詳細・かつ具体的に把握できた
- ② シミュレーションをする為、具体的な要人の状況を把握できた

警護する要人は、V8の8人ではなくて、49人であることが判明

Security と 情報共有 の難しさ

3 消防特別警戒から見たものは? —裏方(予防警戒)を担当して—

Security Clearance ……機密情報にアクセスするための資格

アメリカの軍閥・政府関係……3段階の **Security Clearance**

Confidential :一番簡単なアクセス権 15年ごとに審査

Secret :安全保障に深刻なダメージを与える可能性のある
情報のアクセス権 10年ごとに審査

Top Secret :安全保障に多大なダメージを与える可能性のある
情報のアクセス権 5年ごとに審査

※ サミット会場は、「レッドエリア」と「ブルーエリア」に色分けされ、
消防警戒中でも、「レッドエリア」に入るとSPに銃で撃たれる
ことがあると注意を受けた。

Securityに対する意識の差 を認識して対応する

3 消防特別警戒から見たものは? —裏方(予防警戒)を担当して—

警戒員の活動状況

- ① 警防警戒・・・救急出動5件、警戒出動1件(26隊、103人) 計6件
要人のへりによる救急搬送もあり
- ② 予防警戒・・・自動火災報知設備作動9件、防火戸開閉9件
その他(漏水、エレベーター閉込等)21件 計39件
会議室に隣接するガスコンロのスイッチ開放もあり

ま と め

- ① 「安全・安心」は、情報の共有が大切であるが、テロ対応には
「セキュリティ」に対する配慮をしつつ、いかに情報共有を図るか。
- ② 警防態勢は派手で良く見えるが、テロ対応には
地味な事前の備えと、目に見えない裏側の態勢をどう整えるか。

ご静聴ありがとうございました

